



**19/05/2025**

**Señor:**

Dr. Juan Agustín María Encina - Director Nacional  
Dirección Nacional De Contrataciones Públicas

**Presente:**

Me dirijo a Ud. y por su intermedio a donde corresponda referente a la observación de la CONSTRUCCION DE GAVIONES - MUNICIPALIDAD DE SAN ANTONIO.

**Comentario**

**1) Las modificaciones a las bases y condiciones deben realizarse mediante adenda al pliego o carta de invitación. Se solicita subsanar en el módulo correspondiente.**

**RESPUESTAS:** en este punto queremos explicarle que en el momento de que se tenía que cambiar no se cambió ahora que ya se abrió los sobre ya no se puede hacer más adenda al pliego pedimos una consideración especial que lo tendremos en cuenta para otro proceso.

**Comentario**

**2) Se detecta una discrepancia entre la cantidad de ítems establecidos en las Especificaciones Técnicas del Pliego de Bases y Condiciones/Carta de Invitación y los datos cargados en el Sistema de Información de Contrataciones Públicas (SICP) y la documentación correspondiente. En este sentido, se amplía la observación indicando que en las Bases se establecieron los siguientes ítems: Replanteo de obra, Excavación, Terraplén, Enrocado, Colchones Reno, Gaviones y Limpieza Final. Sin embargo, el ítem 'Limpieza Final' no fue evaluado en el Informe de Evaluación ni se encuentra cargado en el SICP. Se solicita subsanar esta omisión.**

**RESPUESTAS:** en este punto ya fue subsanado se remite las especificaciones técnicas

**Comentario**

**3) Se reitera: Se solicita realizar los trámites ante la DNCP, a fin de subsanar el inconveniente.**

En este punto queremos comunicarles que fue contestados del siguiente punto:

**No se puede eliminar el Ítem ya que está relacionado a un Proveedor Adjudicado.**





**Comentario**

**4) Las justificaciones presentadas en la nota de fecha 21/04/2025 no fueron expuestas en los dictámenes remitidos. Por lo tanto, se solicita a la Convocante que exponga de manera detallada todos los hechos y situaciones que fundamenten la realización del procedimiento por la vía de excepción, en razón de una urgencia impostergable, a fin de evitar las constantes retenciones**

**RESPUESTAS:** se remite la ampliación del dictamen exponga de manera detallada todos los hechos y situaciones que fundamenten la realización del procedimiento por la vía de excepción.

**Comentario**

**5) Se solicita la elaboración de una justificación técnica y legal que exponga los motivos por los cuales no se realizó un convenio modificatorio, teniendo en cuenta que en el ID 449039, correspondiente al proyecto 'Construcción de Paseo Costero', se incluye la construcción de gaviones en la misma zona de obras, conforme a lo establecido en el Artículo 67 de la Ley N°7021/22.**

**RESPUESTAS:**

**FUNDAMENTACIÓN LEGAL:**

Límite del 20% para Adendas Contractuales:

La Ley N° 7021/22, en su normativa reglamentaria, establece que las adendas o convenios modificatorios que impliquen un incremento del monto contractual no pueden superar el 20% del presupuesto original del contrato. Esta restricción tiene como finalidad garantizar la transparencia, la competencia y el uso eficiente de los recursos públicos. En el caso del proyecto "Construcción de Paseo Costero", el incremento asociado a la construcción de gaviones excedía este límite, lo que imposibilitaba legalmente la formalización de un convenio modificatorio sin vulnerar la normativa vigente.

**OBLIGATORIEDAD DE UN NUEVO PROCEDIMIENTO LICITATORIO:**

Dado que el incremento superaba el 20%, la normativa exige la realización de un nuevo procedimiento de contratación pública, conforme a los principios de publicidad, igualdad y concurrencia establecidos en la Ley N° 7021/22. La no realización de un convenio modificatorio se fundamenta en la necesidad de cumplir con este requisito legal, evitando posibles irregularidades administrativas o sanciones por parte de los órganos de control.

**GESTIÓN BAJO EL ARTÍCULO 67:**

La ejecución de los gaviones bajo el régimen de obra por administración, conforme al Artículo 67, permitió al Estado mantener el control directo sobre los costos y la





ejecución, eliminando la necesidad de modificar el contrato original. Este enfoque es consistente con el marco legal, ya que las obras por administración no requieren convenios modificatorios para actividades contempladas en el proyecto, siempre que se respeten los límites presupuestales y técnicos establecidos.

La no realización de un convenio modificatorio para la construcción de gaviones en el proyecto "Construcción de Paseo Costero" (ID 449039) se justifica técnica y legalmente por los siguientes motivos: (i) los gaviones estaban contemplados en el alcance original del proyecto, no requiriendo una modificación contractual; (ii) el incremento del monto superaba el 20% permitido para adendas, lo que obligaba a iniciar un nuevo procedimiento licitatorio; y (iii) la ejecución bajo el régimen de obra por administración, conforme al Artículo 67 de la Ley N.º 7021/22, permitió cumplir con los objetivos del proyecto sin necesidad de modificaciones contractuales. Esta decisión asegura el cumplimiento de la normativa vigente, la optimización de los recursos públicos y la continuidad de la obra en beneficio de la comunidad.

#### **Comentario**

**6)Se solicita remitir planos con proyecto firmado y aprobado con especificaciones. Dicha documentación es requerida con el fin de verificar la concordancia técnica con lo establecido en el Pliego de Bases y Condiciones y asegurar la correcta ejecución de las obras.**

**RESPUESTAS:** se remite dichas documentaciones

**7)Se solicita remitir autorización del MADES. La presente solicitud se realiza en cumplimiento de la normativa ambiental vigente, con el objetivo de garantizar que las actividades a desarrollar se lleven a cabo respetando las disposiciones legales y técnicas establecidas para la protección del medio ambiente.**

**RESPUESTAS:**

#### **FUNDAMENTACIÓN TÉCNICO-LEGAL:**

En respuesta a la observación formulada, se presenta el siguiente descargo, justificando la improcedencia de la exigencia de autorización del Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADES) para la obra en cuestión:

#### **NATURALEZA COMPLEMENTARIA DE LA OBRA:**

La obra correspondiente al proyecto "Construcción de Paseo Costero" (ID 449039), que incluye la construcción de gaviones, tiene un carácter complementario y de finalización respecto a una obra anterior y principal ejecutada en la misma zona.





Dado que esta nueva etapa no introduce modificaciones sustanciales en el impacto ambiental ya evaluado para la obra principal, y considerando que no se exigió autorización del MADES para dicha obra previa, la solicitud de una nueva autorización resulta innecesaria y carece de fundamento técnico.

**CUMPLIMIENTO DE LA NORMATIVA AMBIENTAL VIGENTE:**

La Ley N.º 294/93 “Evaluación de Impacto Ambiental” y su decreto reglamentario establecen que las obras susceptibles de generar un impacto ambiental significativo requieren una evaluación previa y la correspondiente autorización del MADES. Sin concrete, en el caso de obras complementarias o de terminación que no alteran las condiciones ambientales previamente evaluadas, no se exige una nueva autorización, siempre que se respeten las medidas de mitigación ya establecidas. En este caso, la obra actual se limita a completar y consolidar la infraestructura existente, sin introducir actividades que generen un impacto ambiental adicional al de la obra principal.

**ANTECEDENTE DE LA OBRA PRINCIPAL:**

La obra principal, de la cual la presente es una extensión, fue ejecutada sin requerimiento de autorización ambiental por parte del MADES, lo que establece un precedente técnico y legal. Dado que las actividades actuales se desarrollan en la misma zona geográfica y bajo condiciones similares, exigir una autorización exclusivamente para esta etapa complementaria contraviene el principio de proporcionalidad y razonabilidad administrativa, además de generar una carga burocrática innecesaria.

**MEDIDAS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL IMPLEMENTADAS:**

A pesar de no requerir una autorización específica del MADES, la ejecución de la obra ha incorporado medidas de buenas prácticas ambientales, tales como el manejo adecuado de residuos, la protección de la vegetación circundante y la minimización de la erosión costera, en línea con los principios de sostenibilidad ambiental. Estas medidas garantizan que las actividades se realicen respetando las disposiciones legales y técnicas establecidas para la protección del medio ambiente, conforme a lo señalado en la observación.

*La exigencia de presentar una autorización del MADES para la obra en cuestión resulta improcedente, dado que: (i) la obra tiene un carácter complementario y no introduce impactos ambientales adicionales a los de la obra principal; (ii) la obra principal no requirió autorización del MADES, estableciendo un precedente aplicable; y (iii) se han implementado medidas de protección ambiental acordes con la normativa vigente. Por lo tanto, se solicita considerar este descargo como respuesta suficiente a la observación formulada, reafirmando el compromiso de la institución con el cumplimiento de las disposiciones ambientales y la continuidad responsable de la obra.*



**Comentario**

**8) Se solicita remitir las documentaciones respaldatorias que acrediten lo expuesto en la nota de fecha 21/04/2025. a)- Constancia del Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología de las lluvias registradas entre el 10 y 12 de marzo de 2025.b)- Análisis hidrológico y evaluación de riesgo de la incapacidad de los gaviones originales para contener las crecidas y probabilidad de colapso estructural.**

**RESPUESTAS:** en vista a que no fue aprobada la nota en este punto remitimos en el dictamen complementario y su respectiva resolución de aprobación de la máxima autoridad municipal y las fotos de cómo se encuentra la obra de la construcción de gaviones.

**Comentario**

**9) Se solicita nuevamente la remisión de la documentación descrita de manera íntegra original y sin modificaciones, además de una justificación técnica y legal, de las discrepancias observadas, se recuerda a la contratante que la emisión, difusión, utilización o empleo de documentación que posea contenido apócrifo (firmas no auténticas), se podría considerar como una infracción a varias disposiciones legales y acarrear consecuencias.**

**RESPUESTAS:** En este punto se remite una declaración jurada en la cual la máxima autoridad certifica que todos los documentos presentados son legítimos.



*RUB*  
Abg. Ruth Barreto  
Directora de UOC  
Municipalidad de San Antonio